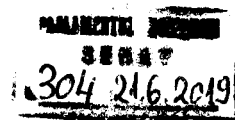




PRIM MINISTRU


romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

878
11062019



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru stimularea producătorilor agricoli care comercializează produse primare*, inițiată de domnul deputat PNL Ion Ștefan împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp.153/2019**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă instituie acordarea unei prime la comercializarea produselor agricole primare de către producătorii agricoli a cărei valoare reprezintă:

- contravaloarea în lei a 200 euro/tonă/10.000 ouă pentru produsele agricole primare comercializate către unități de procesare și nu poate depăși 20.000 de euro anual pe beneficiar;

- contravaloarea în lei a 100 euro/tonă/10.000 ouă pentru produsele agricole primare comercializate direct pentru consum, care nu poate depăși 10.000 de euro anual pe beneficiar.

II. Observații

1. Propunerea legislativă nu întrunește caracteristicile unui act normativ, în elaborarea sa nefiind respectate normele de tehnică legislativă, prevăzute de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică*

legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Textul propus, fiind restrâns (9 articole), instituie norme insuficient conturate, neasigurând eficiența juridică specifică normelor legale. Astfel, coroborând textul¹ art. 1 cu cel al art. 2 (*definirea unor termeni și expresii*), precum și cu cel al art. 3 (*enumerarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească, cumulativ, potențialii beneficiari*) este neclară sfera de aplicabilitate a legii (*are caracter general, în sensul că se aplică oricărui producător agricol, indiferent de suprafața de teren agricol deținută în proprietate sau în arendă și de cantitatea produselor agricole primare pe care le comercializează sau prima de comercializare este/ar trebui să fie acordată în raport de obținerea anumitor cantități de produse agricole/suprafața de teren minimă, etc.*).

2. Din analiza textului art. 6 nu rezultă, cu claritate, care este modalitatea de stabilire a valorii primei de comercializare, în text făcându-se referire la „valoarea primei de comercializare” ca reprezentând „contravaloarea în lei a 200 euro/tonă/10.000 ouă pentru produsele agricole primare comercializate către unități de procesare și nu poate depăși 20.000 de euro anual pe beneficiar, respectiv contravaloarea în lei a 100 euro/tonă/10.000 ouă pentru produsele agricole primare comercializate direct pentru consum, care nu poate depăși 10.000 de euro anual pe beneficiar”, deși din ansamblul reglementării propuse rezultă că „prima de comercializare” este acordată pentru „produsele agricole primare” enumerate la art. 2 lit. b), respectiv „legume, fructe, struguri, cereale, animale vii, păsări, pește, lapte, ouă, miere de albine, ciuperci de cultură, hamei”.

3. Cu toate că la art. 8 se stabilește că „în aplicarea prevederilor prezentei legi se emit instrucțiuni aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale”, acest text este insuficient pentru asigurarea caracterului normativ, clar și previzibil al normelor legale.

Semnalăm, în acest sens, faptul că potrivit art. 78 din *Legea nr.24/2000 „Ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora.”*.

¹ „Prezenta lege instituie acordarea unei prime la comercializarea produselor agricole primare de către producătorii agricoli (...)”.

4. Menționăm faptul că finanțarea primei de comercializare pentru persoane fizice, persoane juridice, persoane fizice autorizate/întreprinderi familiale/întreprinderi individuale reprezintă o măsură de natura ajutorului de stat, care poate fi acordată numai după elaborarea unei scheme de ajutor de stat și numai după parcurgerea procedurilor în domeniul ajutorului de stat.

Astfel, în urma analizei proiectului, se constată că propunerea legislativă nu cuprinde norme prin care să se prevadă tipul de ajutor pe care statul îl acordă și nici temeiul legal european în baza căruia se instituie schema de finanțare.

5. Subliniem faptul că normele propuse trebuiau corelate cu cele existente deja în legislația în vigoare, precum *Ordonanța Guvernului nr.99/2000*², *Legea nr. 321/2009*³, *Ordonanța Guvernului nr. 14/2010*⁴, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015*⁵, astfel încât să existe coerență legislativă și o viziune de ansamblu asupra reglementărilor în domeniul comercializării produselor agricole/alimentare și al etichetării acestora, după caz.

În acest sens, menționăm că, potrivit art. 2 alin. (2) pct. 1 din *Legea nr. 321/2009*, produsul alimentar este definit ca fiind „*orice substanță sau produs, indiferent dacă este prelucrat, parțial prelucrat sau neprelucrat, destinat sau prevăzut în mod rezonabil a fi ingerat de oameni, conform prevederilor art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranță Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 31 din 1 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare*”, pe când în propunerea legislativă la art. 2 lit. b) se definește „*produs agricol primar*” ca fiind „*legume, fructe, struguri, cereale, animale vii, păsări, pește, lapte, ouă, miere de albine, ciuperci de cultură, hamei*”.

De asemenea, corelarea reglementării propuse cu legislația în vigoare aferentă domeniului ar evita apariția paralelismelor de

² privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare

³ privind comercializarea produselor alimentare, republicată

⁴ privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, cu modificările și completările ulterioare

⁵ pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările și completările ulterioare

- reglementare în ceea ce privește acordarea unor ajutoare (*sub forma primei de comercializare/ajutoare de stat diferitelor categorii de beneficiari*).

6. Întrucât textul propunerii implică modificarea prevederilor bugetului de stat, conform dispozițiilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, era necesară întocmirea *fișei financiare*, care trebuie să respecte condițiile prevăzute de *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului